



MINISTER
ROZWOJU REGIONALNEGO

Warszawa, 28 stycznia 2010 r.

DEF-VI-022-9-AC/10

NK: 12498/10

Pani
Elżbieta Suchocka - Roguska
Sekretarz Stanu
w Ministerstwie Finansów

Szanowna Pani Minister

W odpowiedzi na pismo z dnia 21 stycznia br., BP8/031-3.1-62/JWK/10, przesyłające projekt rozporządzenia Ministra Finansów w sprawie sposobu prowadzenia gospodarki finansowej jednostek budżetowych i samorządowych zakładów budżetowych, uprzejmie zgłaszam następujące uwagi do ww. projektu.

1. Proponuję następujące brzmienie § 3 ust. 1 projektu:

„1. Dysponenci części budżetowych przekazują kierownikom państwowych jednostek budżetowych, których wydatki są finansowane w ramach struktury dysponenta części budżetowej, w terminie określonym w art. 143 ust. 1 ustawy, informacje o kwotach dochodów i wydatków budżetowych, w tym wynagrodzeń, wynikających z projektu ustawy budżetowej w szczególności.”

Zgodnie z art. 143 ust. 1 ustawy o finansach publicznych, informacje przekazywane przez dysponentów części budżetowych powinny zawierać przyjęte przez Radę Ministrów w projekcie ustawy budżetowej kwoty dochodów i wydatków, w tym wynagrodzeń, zatem zasadne wydaje się, aby przedmiotowe sformułowanie zostało uwzględnione w tekście niniejszego projektu rozporządzenia.

2. W § 3 ust. 3 oraz w § 7 ust. 3 projektu proponuję kropkę zastąpić przecinkiem oraz dodać wyrazy "z wyodrębnieniem planu wydatków na realizację programów finansowanych z udziałem środków, o których mowa w art. 5 ust. 1 pkt 2 ustawy sporządzanego w szczególności program, część, dział, rozdział, paragraf".

Powyższa propozycja podyktowana jest faktem, iż:

- projekt rozporządzenia w sprawie sprawozdawczości budżetowej przewiduje sporządzanie sprawozdań z wykonania planu wydatków budżetu środków europejskich (Rb-28UE), których obowiązek sporządzania i przekazywania mają dysponenci środków budżetu państwa wszystkich stopni, w sprawozdaniu tym uwzględniane są kwoty wydatków ujęte w planie po zmianach na poszczególne programy,

- załącznik nr 15 do ustawy budżetowej na rok 2010, obejmujący planowane dochody i wydatki budżetu środków europejskich oraz budżetu państwa zawiera podział wydatków na poszczególne programy ujęte w częściach budżetowych i pierwszy plan finansowy powinien być zgodny z tym załącznikiem,

- zgodnie z art. 171 ust. 2 ustawy o finansach publicznych, przeniesienie polegające na zmniejszeniu lub zwiększeniu wydatków przeznaczonych na realizację programów finansowanych z udziałem środków europejskich wymaga zgody ministra właściwego do spraw rozwoju regionalnego, a zatem dysponenci powinni prowadzić plan wydatków budżetu państwa na poszczególne programy, skoro Minister Rozwoju Regionalnego wydaje zgodę na zmiany w tym zakresie,

w związku z powyższym istotne jest, aby środki te były wyodrębnione także w planach finansowych państwowych jednostek budżetowych oraz w ich projektach w zakresie budżetu państwa.

3. W związku z treścią § 6 projektu, stanowiącego, iż projekt planu finansowego jednostki budżetowej (...) stanowi podstawę gospodarki finansowej państwowej jednostki budżetowej w okresie od dnia 1 stycznia roku budżetowego do dnia opracowania planu finansowego na podstawie ustawy budżetowej, nasuwa się pytanie, czy można dokonać zmian w projekcie planu finansowego jednostki budżetowej od dnia 1 stycznia roku budżetowego do dnia opracowania planu finansowego na podstawie informacji o kwotach dochodów

i wydatków wynikających z ustawy budżetowej oraz jaki jest tryb dokonywania takich zmian. Proponuję doprecyzowanie projektu rozporządzenia w tym zakresie lub proszę o wyjaśnienie powyższych wątpliwości.

4. Przepis § 19 proponuję uzupełnić dodając ustęp 1 w brzmieniu jak poniżej i przesuając jednocześnie numerację pozostałych ustępów:

„1. Zwroty wydatków państwowych jednostek budżetowych dokonanych w ramach budżetu środków europejskich w tym samym roku budżetowym wpływające na rachunek bankowy Ministra Finansów w Banku Gospodarstwa Krajowego zmniejszają wykonanie planowanych wydatków państwowych jednostek budżetowych w ramach budżetu środków europejskich w tym roku budżetowym, po otrzymaniu z Banku Gospodarstwa Krajowego informacji o zwrocie środków otrzymanych przez Bank zgodnie z przepisem § 9 rozporządzenia Ministra Finansów z dnia 17 grudnia 2009 roku w sprawie płatności w ramach programów finansowanych z udziałem środków europejskich oraz przekazywania informacji dotyczących tych płatności (Dz. U. Nr 220, poz. 1726).”

Powyższe wynika z faktu, iż w ramach realizacji budżetu środków europejskich zwroty od beneficjentów powinny być dokonywane na rachunek Ministra Finansów w BGK przeznaczony do obsługi płatności. Zatem przepisy rozporządzenia powinny wskazywać, że również te zwroty zmniejszają wykonanie wydatków danego roku, bowiem będą to zwroty uzyskane przez BGK a nie państwową jednostkę budżetową, mimo że będą dotyczyć wydatków tej jednostki.

Zaproponowany w projekcie rozporządzenia przepis § 19 ust. 1 i 2 dotyczyłby zatem tylko takiej sytuacji gdy zwrot od beneficjenta mylnie wpływa na rachunek państwowej jednostki budżetowej, a nie Ministra Finansów w BGK. Biorąc powyższe pod uwagę proszę o wyjaśnienie poniższych wątpliwości związanych z zaproponowanym przez Ministerstwo Finansów brzmieniem § 19 ust. 1 i 2:

- a) Czy w przypadku określonym w § 19 ust. 1 (po przyjęciu zmiany zaproponowanej przez MRR § 19 ust. 2) BGK będzie ujmował zwrot wydatku przekazany przez jednostkę budżetową w informacji o zwrotach płatności, według wzoru załącznika nr 5 do rozporządzenia Ministra Finansów w sprawie płatności w ramach programów finansowanych z udziałem środków europejskich oraz przekazywania informacji dotyczących tych płatności, celem ujęcia zwracanych środków w ewidencji księgowej jednostki, czy też zwrot ten nie będzie wykazywany w informacji BGK i dysponent powinien bezpośrednio zaewidencjonować zwrot (dokonując zmniejszenia wydatków) po jego otrzymaniu?
- b) Czy uzyskane przez państwowe jednostki budżetowe zwroty wydatków budżetu środków europejskich dokonanych w poprzednich latach budżetowych (§19 ust. 2 projektu) jednostka budżetowa będzie mogła przekazywać na rachunek Ministra Finansów w BGK jako tzw. mylne wpływy bez ewidencjonowania ich jako dochody budżetowe.

Z wyrazami szacunku
MINISTER
z up.
Hanna Jahns
SEKRETARZ STANU