



**RZECZPOSPOLITA POLSKA**

**MINISTER FINANSÓW**  
ST4/4834/427/10/6402/682

Warszawa, dnia      czerwca 2010 r.

**Wójt Gminy**  
**Burmistrz Miasta**  
**Burmistrz Miasta i Gminy**  
**Prezydent Miasta**  
**Starosta**

**wg rozdzielnika**

W związku z Państwa wystąpieniami w sprawie zmiany przepisów prawa i odstąpienia od obowiązku przekazania przez Województwo Mazowieckie wpłaty do budżetu państwa w 2010 roku, uprzejmie informuję:

Od dnia 1 stycznia 2004 r. zasady finansowania jednostek samorządu terytorialnego określa ustawa z dnia 13 listopada 2003 r. o dochodach jednostek samorządu terytorialnego (Dz.U. z 2008 r. Nr 88, poz. 539, z późn. zm.).

Zgodnie z ww. ustawą o dochodach jednostek samorządu terytorialnego – gminy, powiaty i województwa, w których wskaźnik dochodów podatkowych na jednego mieszkańca danej jednostki jest większy od określonego ustawowo wskaźnika dochodów podatkowych wszystkich jednostek w danej grupie (tj. gmin, powiatów i województw), dokonują wpłat do budżetu państwa, z przeznaczeniem odpowiednio na część równoważącą subwencji ogólnej dla gmin i część równoważącą subwencji ogólnej dla powiatów oraz część regionalną subwencji ogólnej dla województw.

Wysokość wpłat jest uzależniona od wysokości wskaźnika dochodów podatkowych danej jednostki samorządu terytorialnego w przeliczeniu na 1 mieszkańca tej jednostki w odniesieniu do analogicznego wskaźnika obliczonego łącznie dla danej grupy jednostek

samorządu terytorialnego (tj. odpowiednio dla gmin, powiatów, województw) i liczby mieszkańców jednostki.

Dokonywanie przez jednostki samorządu terytorialnego wpłat do budżetu państwa z przeznaczeniem na część równoważącą lub regionalną subwencji ogólnej jest związane z systemem wyrównywania dochodów jednostek samorządu terytorialnego w wyniku redystrybucji środków pomiędzy tymi jednostkami (system poziomego wyrównywania dochodów).

Wysokość wpłat do budżetu państwa jednostek samorządu terytorialnego ustalana jest według zobiektywizowanych kryteriów określonych w ustawie o dochodach jednostek samorządu terytorialnego.

Zgodnie z art. 29, 30 i 31 ustawy o dochodach jednostek samorządu terytorialnego, wpłat dokonują:

- gminy, w których wskaźnik dochodów podatkowych na 1 mieszkańca (wskaźnik G) jest większy niż 150% wskaźnika ustalonego analogicznie dla wszystkich gmin w kraju (wskaźnika Gg). Wpłaty gmin przeznaczone są na część równoważącą subwencji ogólnej dla gmin;
- powiaty, w których wskaźnik dochodów podatkowych na 1 mieszkańca (wskaźnik P) jest większy niż 110% wskaźnika ustalonego analogicznie dla wszystkich powiatów (wskaźnik Pp). Wpłaty powiatów przeznaczone są na część równoważącą subwencji ogólnej dla powiatów;
- województwa, w których wskaźnik dochodów podatkowych na 1 mieszkańca (wskaźnik W) jest większy niż 110% wskaźnika ustalonego analogicznie dla wszystkich województw (wskaźnik Ww). Wpłaty województw są w całości przeznaczone na część regionalną subwencji ogólnej.

W 2010 r. wpłat będzie dokonywało: 87 gmin, 55 powiatów i 2 województwa.

W 2010 r. część równoważącą subwencji ogólnej otrzyma 1.537 gmin i 379 powiatów, natomiast część regionalną subwencji ogólnej otrzyma 16 województw.

Odstąpienie od dokonywania wpłat spowodowałoby zmniejszenie wysokości części równoważącej subwencji ogólnej dla gmin i powiatów oraz części regionalnej dla województw, gdyż jak zaznaczono wyżej, środki pochodzące z wpłat są przeznaczone w tej samej wysokości dla jednostek samorządu terytorialnego.

Podkreślić należy, że ustawa o dochodach jednostek samorządu terytorialnego nie przewiduje możliwości umarzania, odraczania lub rozkładania na raty wpłat do budżetu państwa, o których mowa w art. 29-31 tej ustawy.

Wpłaty z przeznaczeniem na część równoważącą i regionalną subwencji ogólnej stanowią realizację zasady solidarności. W interesie całego państwa jest, by nie występowały drastyczne różnice w poziomie życia i rozwoju społeczności lokalnych.

Przyjęcie omawianego systemu wypełnia zobowiązania wynikające z postanowień Europejskiej Karty Samorządu Lokalnego (Dz. U. z 1994 r. Nr 124, poz. 607, z późn. zm.), która w art. 9 ust. 5 stanowi, że ochrona społeczności lokalnych, finansowo słabszych, wymaga zastosowania procedur wyrównawczych lub działań równoważących, mających na celu korygowanie skutków nierównego podziału potencjalnych źródeł dochodów, a także wydatków, jakie te społeczności ponoszą. Procedury lub działania tego typu nie powinny ograniczać swobody podejmowania decyzji przez społeczności lokalne w zakresie ich uprawnień własnych.

W trakcie roku budżetowego nie jest możliwe odstępianie ani zmiana wysokości wpłat do budżetu państwa, ustalonych dla jednostek samorządu terytorialnego na 2010 r., natomiast zmiana sposobu naliczania wpłat do budżetu państwa, co do zasady, wymagałaby zmian legislacyjnych, poprzedzonych uzgodnieniami ze stroną samorządową Komisji Wspólnej Rządu i Samorządu Terytorialnego.

Dostrzegając potrzebę zmodyfikowania systemu finansowania jednostek samorządu terytorialnego, w tym także mechanizmu naliczania wpłat, podjęto następujące działania zmierzające do dokonania zmian w obowiązującym prawie:

- Rząd, w porozumieniu ze stroną samorządową Komisji Wspólnej Rządu i Samorządu Terytorialnego, powołał Zespół roboczy, którego zadaniem jest wypracowanie strategicznych zmian w zakresie dochodów jednostek samorządu terytorialnego; w skład Zespołu wchodzi przedstawiciele strony samorządowej Komisji Wspólnej Rządu i Samorządu Terytorialnego oraz reprezentanci Ministra Finansów, Ministra Spraw Wewnętrznych i Administracji oraz Ministra Infrastruktury,
- na posiedzeniu ww. Zespołu - w dniu 3 lutego br. - uzgodniono, że dalsze prace w zakresie rozwiązań dotyczących dochodów jednostek samorządu terytorialnego, w tym również dotyczące wpłat, określonych w ustawie o dochodach jednostek samorządu terytorialnego, będą prowadzone w ramach Zespołu ds. Systemu Finansów Publicznych Komisji Wspólnej Rządu i Samorządu Terytorialnego,
- Minister Finansów przedstawił Stronie Samorządowej Zespołu ds. Systemu Finansów Publicznych Komisji Wspólnej Rządu i Samorządu Terytorialnego propozycje zmiany sposobu naliczania wpłat do budżetu państwa dla gmin, powiatów i województw – na posiedzeniu Zespołu w dniu 26 marca br. ,

- Strona Samorządowa, po zapoznaniu się z ww. propozycjami, nie uzgodniła stanowiska w sprawie zmian mechanizmu naliczania wpłat do budżetu państwa dokonywanych przez gminy, powiaty i województwa,
- Minister Finansów zwrócił się do Współprzewodniczącego Komisji Wspólnej Rządu i Samorządu Terytorialnego (pismem z dnia 9 kwietnia br. ) o przedstawienie stanowiska Strony Samorządowej Komisji Wspólnej Rządu i Samorządu Terytorialnego w sprawie zmiany sposobu naliczania wpłat do budżetu państwa dla gmin, powiatów i województw.

Przedstawiając powyższe, pragnę jednocześnie podkreślić, że forum wypracowania wspólnego stanowiska Rządu i Samorządu Terytorialnego stanowi Komisja Wspólna Rządu i Samorządu Terytorialnego. Zgodnie z art. 5 ustawy z dnia 6 maja 2005 r. o Komisji Wspólnej Rządu i Samorządu Terytorialnego oraz o przedstawicielach Rzeczypospolitej Polskiej w Komitecie Regionów Unii Europejskiej (Dz. U. Nr 90, poz.759), stroną samorządową stanowią przedstawiciele ogólnopolskich organizacji jednostek samorządu terytorialnego, w tym również województw.

W związku z ww. art. 5 ustawy o Komisji (...), Województwo Mazowieckie powinno zwrócić się z propozycją dokonania zmian w systemie finansowym jednostek samorządu terytorialnego do Komisji Wspólnej Rządu i Samorządu Terytorialnego.