

Projekt z dnia 13.06.2007 r.

**USTAWA**  
**z dnia ..... 2007 r.**  
**o zmianie ustawy o przekazaniu środków finansowych świadczeniodawcom**  
**na wzrost wynagrodzeń oraz ustawy o świadczeniach opieki zdrowotnej finansowanych ze**  
**środków publicznych**

Art. 1. W ustawie z dnia 22 lipca 2006 r. o przekazaniu środków finansowych świadczeniodawcom na wzrost wynagrodzeń (Dz. U. Nr 149, poz. 1076 oraz z 2007 r. Nr 64, poz. 430) wprowadza się następujące zmiany:

- 1) po tytule ustawy dodaje się oznaczenie rozdziału 1 w brzmieniu:

„Rozdział 1

Przepisy ogólne”;

- 2) w art. 1 w ust. 1 wprowadzenie do wyliczenia otrzymuje brzmienie:

„Ustawa określa zasady przekazania środków finansowych.”;

- 1) po art. 2 dodaje się oznaczenie rozdziału 2 w brzmieniu:

„Rozdział 2

Zasady przekazania środków finansowych w 2006 i 2007 roku”;

- 2) po art. 10a dodaje się rozdział 3 w brzmieniu:

„Rozdział 3

Zasady przekazania środków finansowych w 2008 roku i latach następnych

Art. 10b. Ze świadczeniodawcami, o których mowa w art. 1 ust. 1,

- 1) których oferta została wybrana w trybie, o którym mowa w art. 139 ust.1 ustawy o świadczeniach, oraz

- 2) którzy uzyskali środki finansowe z zgodnie z art. 3,

- Fundusz jest obowiązany zawrzeć umowy, w których suma kwot zobowiązań, o której mowa w art. 136 pkt 5 ustawy o świadczeniach, będzie nie niższa niż suma kwot zobowiązań Funduszu wynikających z umów zawartych na 2007 r. według stanu na dzień 31 marca 2007 r.

2. Przepis ust. 1 pkt 2 stosuje się do zawierania umowy ze świadczeniodawcą, o którym mowa w art. 159 ust. 1 pkt 1 ustawy o świadczeniach.

Art. 10c. 1. Świadczeniodawcy, o których mowa w art. 10b, są obowiązani zapewnić poziom wynagrodzeń, nie niższy niż poziom osiągnięty w wyniku uzyskania przez tych świadczeniodawców środków finansowych zgodnie z art. 3; przepisy art. 5 ust. 1a – 10 i art. 5a stosuje się.

2. Jeżeli z przyczyn nieleżących po stronie Funduszu:

1) suma kwot zobowiązań, o której mowa w art. 136 pkt 5 ustawy o świadczeniach, jest niższa niż suma kwot zobowiązań Funduszu wynikających z umów zawartych na 2007 r. według stanu na dzień 31 marca 2007 r. lub

2) świadczeniodawca nie może wykonać umowy

- świadczeniodawca wykonuje obowiązek określony w ust. 1 odpowiednio do wysokości przekazanych środków.”.

Art. 2. W ustawie z dnia 27 sierpnia 2004 r. o świadczeniach opieki zdrowotnej finansowanych ze środków publicznych (Dz. U. Nr 210, poz. 2135, z późn. zm.<sup>1)</sup>) w art. 132 ust. 2 otrzymuje brzmienie:

„2. Umowa o udzielanie świadczeń opieki zdrowotnej może być zawarta wyłącznie ze świadczeniodawcą, który został wybrany do udzielania świadczeń opieki zdrowotnej na zasadach określonych w niniejszym dziale, z uwzględnieniem przepisów ustawy z dnia 22 lipca 2006 r. o przekazaniu środków finansowych świadczeniodawcom na wzrost wynagrodzeń (Dz. U. Nr 149, poz. 1076 oraz z 2007 r. Nr 64, poz. 430 i Nr ..., poz. ...).”.

Art. 3. Przepisy art. 10b i 10c ustawy, o której mowa w art. 1, oraz art. 132 ust. 2 ustawy, o której mowa w art. 2, w brzmieniu nadanym niniejszą ustawą, oraz ustawy, stosuje się:

1) po raz pierwszy do umów zawieranych na 2008 r. w postępowaniu przeprowadzonym w 2007 r.;

---

<sup>1)</sup> Zmiany wymienionej ustawy zostały ogłoszone w Dz. U. z 2005 r. Nr 94, poz. 788, Nr 132, poz. 1110, Nr 138, poz. 1154, Nr 157, poz. 1314, Nr 164, poz. 1366, Nr 169, poz. 1411, Nr 179, poz. 1485 i Nr 164, poz. 1366 oraz z 2006 r. Nr 75, poz. 519, Nr 104, poz. 708 i poz. 711, Nr 143, poz. 1030, Nr 169, poz. 1411, Nr 170, poz. 1217, Nr 191, poz. 1410, Nr 227, poz. 1658 i Nr 249, poz. 1824.

- 2) także do zmiany umów zawartych przed dniem wejścia w życie niniejszej ustawy, a wykonywanych w 2008 r. i w latach następnych.

Art. 4. Ustawa wchodzi w życie po upływie 14 dni od dnia ogłoszenia.

## **Uzasadnienie**

Projekt ustawy o zmianie ustawy o przekazaniu środków finansowych świadczeniodawcom na wzrost wynagrodzeń oraz ustawy o świadczeniach opieki zdrowotnej finansowanych ze środków publicznych ma na celu utrzymanie przekazywania przez Narodowy Fundusz Zdrowia środków finansowych świadczeniodawcom na finansowanie w 2008 roku i latach następnych wzrostu wynagrodzeń, który miał miejsce w 2007 r. na podstawie ustawy z dnia 22 lipca 2006 r. o przekazaniu środków finansowych świadczeniodawcom na wzrost wynagrodzeń (Dz. U. Nr 149, poz. 1076 oraz z 2007 r. Nr 64, poz. 430). Uregulowania zawarte w projekcie ustanawiają również gwarancje utrzymania poziomu wynagrodzeń pracowników oraz innych osób zatrudnionych u świadczeniodawców na poziomie nie niższym niż osiągnięty w 2007 r. w związku z realizacją ustawy z 22 lipca 2006 r. Wprowadzone w art. 10c ust. 1 odesłanie do przepisów art. 5 ustawy z dnia 22 lipca 2006 r. gwarantuje utrzymanie wzrostu wynagrodzenia uzyskanego na podstawie tej ustawy w stosunku do poszczególnego pracownika.

Proponowane rozwiązanie nie wyodrębnia w kwocie zobowiązania Funduszu wobec świadczeniodawców środków na wynagrodzenia, lecz włącza je do środków przekazywanych na udzielanie świadczeń opieki zdrowotnej (art. 10b). Zgodnie z art. 3 projektu ustawy ww. przepisy obejmą tych świadczeniodawców, którzy w roku 2007 uzyskali środki na wzrost wynagrodzeń na mocy ustawy z 22 lipca 2006 r. oraz zawarli w roku 2008 i latach następnych umowy na udzielanie świadczeń opieki zdrowotnej lub zawarli umowy przed wejściem w życie niniejszej ustawy i realizują je w roku 2008 i w latach następnych.

W celu zabezpieczenia świadczeniodawców przed koniecznością utrzymywania wynagrodzeń na poziomie osiągniętym w 2007 r. w razie zaistnienia z przyczyn nieależących po stronie Funduszu okoliczności, które spowodują zmniejszenie wartości umowy o udzielanie świadczeń opieki zdrowotnej, w projekcie określono, że w takiej sytuacji świadczeniodawca obowiązany będzie utrzymać wysokość wynagrodzeń w sposób proporcjonalny do wysokości przekazanych środków. Wskazane wyżej sytuacje wynikać będą w szczególności ze zmian organizacyjnych u świadczeniodawcy (ograniczenia zakresu świadczeń wykonywanych przez świadczeniodawcę np. w związku z likwidacją określonych oddziałów) lub z innych przyczyn uniemożliwiających świadczeniodawcy pełne wykonanie umowy np.: działania siły wyższej.

Projekt dotyczy wyłącznie świadczeniodawców, którym poprzednio przekazano środki na podstawie ustawy z dnia 22 lipca 2006 r. Nie jest bowiem możliwe zastosowanie tej regulacji do nieznanej liczby ewentualnych świadczeniodawców, którzy kiedykolwiek zawrą umowy z Narodowym Funduszem Zdrowia. Wprowadzenie sztywnej zasady obejmującej również tych świadczeniodawców nie pozwoliłoby w sposób racjonalny zaplanować środków na świadczenia opieki zdrowotnej. Fundusz dysponuje środkami publicznymi, co do których obowiązuje szczególnie reżim wydatkowania i dyscyplina finansów publicznych. Plan finansowy Funduszu musi być zrównoważony w zakresie przychodów i kosztów. Wprowadzenie regulacji, która obejmowałaby nieznaną bliżej liczbę świadczeniodawców mogłoby zachwiać tę równowagę. Należy podkreślić, że wartością konstytucyjną jest równowaga w zakresie przychodów i wydatkowania środków, którymi dysponuje Narodowy Fundusz Zdrowia, a jej naruszenie mogłoby zostać uznane za sprzeczne z Konstytucją RP.

Jednocześnie należy wskazać, iż umowy z „nowymi świadczeniodawcami” zawierane będą na poziomie porównywanym do umów ze świadczeniodawcami objętymi zakresem podmiotowym projektu ustawy.

Dokonywana art. 2 zmiana ustawy o świadczeniach opieki zdrowotnej finansowanych ze środków publicznych ma charakter techniczny i ma na celu z jednej strony doprecyzowanie, a z drugiej zagwarantowanie świadczeniodawcom, że przy zawieraniu umów będą uwzględniane zasady przewidziane w niniejszej ustawie.

Projekt nowelizacji nie zawiera przepisów technicznych w rozumieniu przepisów rozporządzenia Rady Ministrów z dnia 23 grudnia 2002 r. w sprawie funkcjonowania krajowego systemu notyfikacji norm i aktów prawnych (Dz. U. Nr 239, poz. 2039 oraz z 2004 r. Nr 65, poz. 597) i w związku z tym nie podlega przedmiotowej notyfikacji.

## **Ocena Skutków Regulacji (OSR)**

### **1. Podmioty, na które oddziałuje projektowana regulacja**

Projekt ustawy oddziaływać będzie na Narodowy Fundusz Zdrowia oraz świadczeniodawców, którzy w roku 2007 uzyskali środki na wzrost wynagrodzeń na mocy ustawy z 22 lipca 2006 r. oraz zawarli w roku 2008 i latach następnych umowy na udzielanie świadczeń opieki zdrowotnej lub zawarli umowy przed wejściem w życie niniejszej ustawy i realizują je w roku 2008 i w latach następnych

### **2. Wpływ regulacji na dochody i wydatki budżetu oraz sektora publicznego**

W związku z zapisem art. 10b ust. 1 projektowanej zmiany ustawy z dnia 22 lipca 2006 r. o przekazaniu środków finansowych świadczeniodawcom na wzrost wynagrodzeń nie przewiduje się dodatkowych skutków finansowych.

### **3. Wpływ regulacji na rynek pracy**

Stworzenie gwarancji utrzymania wzrostu wynagrodzeń poszczególnych pracowników dokonanego zgodnie z ustawą z dnia 22 lipca 2006 r. o przekazaniu środków finansowych świadczeniodawcom na wzrost wynagrodzeń powinno zapewnić utrzymanie obecnego stanu zatrudnienia kadr medycznych.

### **4. Wpływ regulacji na konkurencyjność wewnętrzną i zewnętrzną gospodarki**

Projekt nie będzie miał wpływu na konkurencyjność wewnętrzną i zewnętrzną gospodarki.

### **5. Wpływ regulacji na sytuację i rozwój regionów**

Projekt nie będzie miał wpływu na sytuację i rozwój regionów.

### **6. Zgodność z prawem Unii Europejskiej**

Kwestie objęte niniejszym projektem nie są regulowane przepisami prawa Unii Europejskiej.

### **7. Konsultacje społeczne**

Projekt na etapie jego opracowywania był konsultowany z organizacjami związkowymi działającymi w ochronie zdrowia, tj. z Ogólnopolskim Związkiem Zawodowym Lekarzy, NSZZ Solidarność, OPZZ oraz Forum Związków Zawodowych.

Zgodnie z ustawą z dnia 7 lipca 2005 r. o działalności lobbingowej w procesie stanowienia prawa (Dz. U. Nr 165, poz. 1414) projekt został udostępniony także na stronie internetowej Ministerstwa Zdrowia w Biuletynie Informacji Publicznej.